



„Europejski Fundusz Rolny na  
rzecz Rozwoju Obszarów  
Wiejskich: Europa inwestująca w  
obszary wiejskie.”



Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego w Warszawie

Departament Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich

ul. Skoczyłasa 4, 03-469 Warszawa

tel. (22) 59 79 701, fax: (22) 59 79 702

e-mail: rolnictwo@mazovia.pl

**Mazowsze.**  
serce Polski

RW-D-IV.7161.1.2016.KMP

Warszawa, października 2016 r.



### Lokalna Grupa Działania

- wg rozdzielnika-

Poniżej przedstawiam odpowiedzi na pytania, przekazane przez Lokalne Grupy Działania z terenu Województwa Mazowieckiego, dotyczące poddziałania 19.2 *Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność* objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

#### **PYTANIE NR 1**

Jestem współnikiem Spółki z o.o. zarejestrowanej w Krajowym Rejestrze Sądowym w maju bieżącego roku. W związku z tym mam pytanie, czy zgodnie z nowelizacją rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi mogę się ubiegać o dotację w ramach tego działania? Jeżeli tak, to proszę mi powiedzieć czy jako podmiot rozwijający czy podejmujący działalność.

Przedsiębiorcą, w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, jest osoba fizyczna, osoba prawna i jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, wykonująca we własnym imieniu działalność gospodarczą.

Laureat Polskiej Nagrody Jakości. Urząd realizuje zadania w oparciu o zintegrowany system zarządzania zgodny z normami: PN-EN ISO 9001:2009, PN-EN ISO 14001:2005, PN-ISO/IEC 27001:2014-12, OHSAS 18001:2007, Systemem Przeciwdziałania Zatruceniom Korupcijnym oraz na podstawie wytycznych PN-ISO 26000.



**PRZYJAZNY  
URZĄD**

www.mazovia.pl

Wspólnik spółki z ograniczoną odpowiedzialnością nie jest przedsiębiorcą w rozumieniu ww. ustawy, nie jest więc podmiotowo wykluczony z możliwości ubiegania się o przyznanie pomocy na podejmowanie działalności gospodarczej.

Nie można jednoznacznie odpowiedzieć na pytanie, czy może się Pani ubiegać o dotacje w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” z powodu zbyt małej ilości danych.

Co do zasady, zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, „O pomoc może ubiegać się podmiot będący:

1) osobą fizyczną, jeżeli:

a) jest obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej,

b) jest pełnoletnia,

c) ma miejsce zamieszkania na obszarze wiejskim objętym LSR – w przypadku gdy osoba fizyczna nie wykonuje

działalności gospodarczej, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584, z późn. zm.2)),

d) miejsce oznaczone adresem, pod którym wykonuje działalność gospodarczą, wpisanym do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, znajduje się na obszarze wiejskim objętym LSR – w przypadku gdy osoba fizyczna wykonuje działalność gospodarczą, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, albo

2) osobą prawną, z wyłączeniem województwa, jeżeli siedziba tej osoby lub jej oddziału znajduje się na obszarze wiejskim objętym LSR, albo

3) jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, której ustawa przyznaje zdolność prawną, jeżeli siedziba tej jednostki lub jej oddziału znajduje się na obszarze wiejskim objętym LSR.”

## **PYTANIE NR 2**

**Infrastruktura dla mieszkańców obszaru LGD 1 750 000 zł czyli na 1 gminę przypada 250 000 zł. Czy jest to wartość dofinansowania czy wartość projektu ? Mamy projekt na 625 000 zł i czy możemy składać wniosek ?**

Zgodnie z § 18 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r., poz. 1570, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem”, pomoc na operację w zakresie innym niż określony w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. a, jest przyznawana w wysokości 63,63% kosztów kwalifikowalnych – w przypadku jednostki sektora finansów publicznych. Katalog kosztów kwalifikowalnych dla zakresu innego niż podejmowanie działalności gospodarczej wykazano w § 17 ust. 1 i 2. W formularzu wniosku o przyznanie pomocy w sekcji dotyczącej



planu finansowego operacji należy wyszczególnić planowane koszty realizacji operacji (należy mieć na uwadze, że operacja powinna stanowić zamkniętą całość). Jeżeli planowane do poniesienia koszty nie mieszczą się w kategorii kosztów określonych w § 17 ust. 1 i 2 rozporządzenia, a są bezpośrednio związane z realizacją operacji należy je przyporządkować do kategorii kosztów niekwalifikowalnych. Tym samym koszty, które zgodnie z katalogiem kosztów kwalifikowalnych należy zaliczyć jako koszty kwalifikowalne nie mogą być sztucznie wyodrębnione jako koszty niekwalifikowalne.

Przykładem kosztów niekwalifikowalnych zgodnie z rozporządzeniem mogą być na przykład koszty inwestycji podlegającej na budowie albo przebudowie liniowych obiektów budowlanych w części dot. Realizacji odcinków zlokalizowanych poza obszarem wiejskim objętym LSR (§17 ust. 4). Również koszty ogólne przekraczające wskazany w rozporządzeniu limit na 10 % pozostałych kosztów kwalifikowalnych operacji albo koszty zakupu środków transportu przekraczające 30% pozostałych kosztów kwalifikowalnych operacji pomniejszonych o koszty ogólne, będą stanowiły koszty niekwalifikowalne (§18 ust. 3 rozporządzenia).

Odnosząc się do przykładu podanego w pytaniu, jeżeli całość kosztów projektu (625 000 zł) są to koszty kwalifikowalne, to kwota pomocy powinna wynosić 397 687,50 zł (63,63% k.k.). Jednakże, w przypadku jeżeli LSR określa maksymalny limit przyznania pomocy dla JST (250 000 zł), wniosek taki zostanie rozpatrzony pozytywnie jedynie w przypadku gdy nie dojdzie do sztucznego wyodrębnienia kosztów niekwalifikowanych oraz zostaną spełnione pozostałe warunki określone w rozporządzeniu. Jednocześnie przypominam, iż w przypadku, gdy Wnioskodawcą jest Jednostka Sektora Finansów Publicznych i kwota kosztów kwalifikowanych przekracza wnioskowaną kwotę pomocy powiększoną o wymagany wkład krajowy to z budżetu LSR w opinii Samorządu Województwa Mazowieckiego zostanie wykorzystana kwota pomocy powiększona o wymagany wkład krajowy.

### **PYTANIE NR 3**

**Jeśli nie mamy dokumentacji i pozwolenia na budowę bo chcemy wybudować plac zabaw w systemie "zaprojektuj i wybuduj " tzn. mówimy w SIWZ do przetargu, że np. mamy 200.000 zł na plac zabaw i na tą kwotę należy złożyć projekt i ofertę urządzeń. Wybieramy tę ofertę która jest "najbogatsza " / najwięcej urządzeń najlepszej jakości /. Czy możemy składać wniosek ?**

Zgodnie z art. 91 ust 1 oraz 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 prawo zamówień publicznych „Zamawiający wybiera ofertę najkorzystniejszą na podstawie kryteriów oceny ofert określonych w specyfikacji istotnych warunków zamówienia. Kryteriami oceny ofert są cena lub koszt albo cena lub koszt i inne kryteria odnoszące się do przedmiotu zamówienia, w szczególności:

- 1) jakość, w tym parametry techniczne, właściwości estetyczne i funkcjonalne;
- 2) aspekty społeczne, w tym integracja zawodowa i społeczna osób, o których mowa w art. 22 ust. 2, dostępność dla osób niepełnosprawnych lub uwzględnianie potrzeb użytkowników;
- 3) aspekty środowiskowe, w tym efektywność energetyczna przedmiotu zamówienia;
- 4) aspekty innowacyjne;

- 5) organizacja, kwalifikacje zawodowe i doświadczenie osób wyznaczonych do realizacji zamówienia, jeżeli mogą mieć znaczący wpływ na jakość wykonania zamówienia,
- 6) serwis posprzedażny oraz pomoc techniczna, warunki dostawy, takie jak termin dostawy, sposób dostawy oraz czas dostawy lub okres realizacji”.

Tylko kryteria opisane powyżej mogą być uwzględnione w SIWZ. Jednocześnie przypominam, iż zgodnie z § 6 umowy o przyznanie pomocy w ramach poddziałania 19.2, Beneficjent przekłada Zarządowi Województwa dokumentację z przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w celu dokonania oceny przeprowadzonego postępowania. Przeprowadzone postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego powinno być zgodne z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 prawo zamówień publicznych.

Jednocześnie należy zauważyć, iż pytanie nie zawiera szczegółowych informacji pozwalających jednoznacznie stwierdzić, czy wniosek został by rozpatrzony pozytywnie.

Podkreślenia wymaga fakt, iż zgodnie z instrukcją wypełniania wniosku o przyznanie pomocy, w przypadku realizacji inwestycji drogowej, przy zastosowaniu w procesie inwestycyjnym metody „zaprojektuj-wybuduj”, dla której właściwym jest sporządzenie programu funkcjonalno-użytkowego, decyzja jest składana wraz z wnioskiem o płatność. W opinii Samorządu Województwa Mazowieckiego, powyższe rozwiązanie powinno mieć analogiczne zastosowanie w przypadku konieczności uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę. Powyższe stanowisko wymaga jednak konsultacji z ARiMR i po jej dokonaniu zostanie przekazana szczegółowa odpowiedź.

#### **PYTANIE NR 4**

**Czy osoba prowadząca działalność, zgodnie z załączonym wydrukiem z CEIDG, będzie spełniał warunek o którym mowa w §7 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznania pomocy finansowej w ramach poddziałania "Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność", jeżeli podmiot ten chce ubiegać się na rozwój działalności gospodarczej w ramach prowadzonego od 01.01.2016 r. zakładu stolarskiego.**

Z załączonego wydruku z CEIDG wynika, iż Wnioskodawca prowadził od 19.12.1990 r. działalność gospodarczą w formie spółki cywilnej. Z kolei w dniu 01.01.2016 zarejestrował jednoosobową działalność gospodarczą.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej „za przedsiębiorców uznaje się także wspólników spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej”.

Z kolei §7 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r., poz. 1570, z późn. zm), zwanego dalej „rozporządzeniem”, stanowi, iż pomoc w zakresie rozwijania działalności gospodarczej jest przyznawana, jeżeli podmiot ubiegający się o jej przyznanie w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy wykonywał łącznie co najmniej przez 365 dni działalność gospodarczą, do



której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, oraz nadal wykonuje tę działalność.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz datę rozpoczęcia przez Wnioskodawcę prowadzenia działalności gospodarczej w formie spółki cywilnej, należy uznać, iż warunek określony w §7 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia został spełniony.

#### **PYTANIE NR 5**

**Po analizie wniosku – proszę o potwierdzenie (albo inne wyjaśnienie), że rozwijanie działalności gospodarczej może dotyczyć działalności w zakresie PKD jaką dotychczas prowadzi przedsiębiorca. Czyli, że nie ma konieczności rozwijania działalności o nowe PKD lub dotychczas nie podjęte chociaż wpisane do ewidencji.**

Pomoc na operację w zakresie, o którym mowa § 2 ust. 1 pkt 2 lit. c rozporządzenia z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, dotyczącego rozwijania działalności gospodarczej może zostać przyznana zarówno na **rozszerzenie przez przedsiębiorcę dotychczasowej działalności o dodatkowy kod PKD** jak i **zwiększenia intensywności działalności w ramach dotychczasowego kodu PKD.** W rozwijania działalności w ramach dotychczasowego kodu PKD, podmiot ubiegający się o dofinansowanie powinien wykazać w biznesplanie, że planowane nakłady inwestycyjne zostaną zrównoważone przez przyrost przychodów w ramach dotychczasowej działalności.

#### **PYTANIE NR 6**

**Czy osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą, która planuje rozwinąć działalność o nowy kod PKD, będzie mogła zainicjować tę nową działalność w okresie przed podpisaniem umowy (tzn. w trakcie weryfikacji WoPP)? Koszty ujęte w projekcie poniesie dopiero po podpisaniu umowy, ale już w jakimś zakresie chciałaby rozpocząć działalność pod nowym PKD przed podpisaniem umowy z ZW.**

Samorząd Województwa Mazowieckiego nie widzi przeciwwskazań aby Wnioskodawca rozpoczął wcześniej prowadzenie działalności gospodarczej pod nowym kodem PKD, pod warunkiem, że koszty kwalifikowalne zostaną poniesione dopiero po podpisaniu umowy o przyznanie pomocy, natomiast koszty ogólne mogą być poniesione od 1 stycznia 2014 r. (§ 29 ust. 3 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r., poz. 1570, z późn. zm.).

#### **PYTANIE NR 7**

**Czy beneficjent wykazuje wysokość otrzymanej premii w swoim zeznaniu podatkowym? Jak kwalifikować te środki? Czy beneficjent będzie musiał odprowadzać od nich podatek?**

Jak wynika z art. 14 ust. 2 pkt 2 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, przychodami z działalności gospodarczej są również **dotacje**, subwencje, dopłaty i inne nieodpłatne świadczenia otrzymane na pokrycie kosztów albo jako zwrot wydatków, z wyjątkiem gdy przychody te są związane z otrzymaniem, zakupem albo wytworzeniem we własnym zakresie środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych, od których dokonuje się odpisów amortyzacyjnych.

Warto podkreślić, że w większości przypadków **dotacje** stanowią przychód zwolniony z opodatkowania, zgodnie z art. 21 ustawy:

“Wolne od podatku dochodowego są: (...)

121) jednorazowe środki przyznane bezrobotnemu na podjęcie działalności, o których mowa w art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy; (...)

129) dotacje, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, otrzymane z budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego; (...)

136) płatności na realizację projektów w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich, otrzymane z Banku Gospodarstwa Krajowego, z wyłączeniem płatności otrzymanych przez wykonawców;

137) środki finansowe otrzymane przez uczestnika projektu jako pomoc udzielona w ramach programu finansowanego z udziałem środków europejskich, o których mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240, z późn. zm.)”.

Biorąc pod uwagę powyższe, nie ma prawnego obowiązku wykazywania otrzymanej premii w zeznaniu podatkowym ani odprowadzania od niej podatku.

#### **PYTANIE NR 8**

**Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na Wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020; (Dz.U.2015 poz. 1570, z późn. zm.) § 17 ust. 1 pkt 4 pomoc na operację w zakresie podejmowania dział. gosp. przyznawana jest na najem lub dzierżawę maszyn, wyposażenia lub nieruchomości. Czy najem lub dzierżawa maszyn dotyczy tylko nowego sprzętu, czy mogą być to maszyny używane? 2. Beneficjent zainteresowany podjęciem działalności gospodarczej nie posiada własnej nieruchomości, w której mógłby prowadzić swój biznes. Tytuł prawny do nieruchomości należy do ojca potencjalnego beneficjenta. Do tejże nieruchomości beneficjent chce dobudować część budynku i w koszty kwalifikowalne wliczyć zakup robót budowlanych lub usług. Czy pozwolenie na rozbudowę musi być wystawione na potencjalnego beneficjenta, czy też może być na jego ojca?**

Odpowiadając na pytanie dotyczące możliwości najmu lub dzierżawy maszyn używanych, należy zwrócić uwagę, iż §17 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r., poz. 1570, z późn.



zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem”, nie nakłada na Wnioskodawców wymogu najmu bądź dzierżawy maszyn nowych, jak to ma miejsce w przypadku ich zakupu (§ 17 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia).

Zgodnie z § 17 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia „pomoc na operację w zakresie innym niż określony w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. a jest przyznawana w formie refundacji kosztów kwalifikowalnych, do których zalicza się koszty najmu lub dzierżawy maszyn, wyposażenia lub nieruchomości”

W związku z powyższym, Samorząd Województwa Mazowieckiego nie widzi przeciwwskazań aby uznać za kwalifikowalne koszty związane z najmem lub dzierżawą maszyn lub wyposażenia, które są używane.

Odnosnie pytania dotyczącego pozwolenia na rozbudowę nieruchomości należącej do ojca Wnioskodawcy, uprzejmie informuję, iż zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia „Pomoc jest przyznawana (...), jeżeli inwestycje w ramach operacji będą realizowane na nieruchomości będącej własnością lub współwłasnością podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy lub podmiot ten posiada prawo do dysponowania nieruchomością na cele określone we wniosku o przyznanie pomocy co najmniej przez okres realizacji operacji oraz okres podlegania zobowiązaniu do zapewnienia trwałości operacji zgodnie z art. 71 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006;

Z powyższego, wynika, iż Wnioskodawca ma obowiązek legitymowania się tytułem prawnym do nieruchomości na której zamierza realizować inwestycje związane z operacją, co najmniej przez okres jej realizacji oraz okres podlegania zobowiązaniu do zapewnienia trwałości operacji. Tym samym, pozwolenie na rozbudowę powinno być wystawione na Wnioskodawcę.

#### **PYTANIE NR 9**

**Beneficjent zainteresowany podjęciem działalności gospodarczej nie posiada własnej nieruchomości, w której mógłby prowadzić swój biznes. Chciałby wynająć lokal. Na moment złożenia wniosku nie podjął jeszcze we własnym imieniu działalności gospodarczej, zatem umowa o najem lokalu może być podpisana tylko pomiędzy beneficjentem (jako osobą fizyczną, nie firmą), a właścicielem lokalu. Czy w takim przypadku, na moment składania wniosku, beneficjent jest zobowiązany do posiadania prawa do dysponowania nieruchomością (jest to jeden z załączników do wniosku)?**

Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r., poz. 1570, z późn. zm.), „Pomoc jest przyznawana (...), jeżeli inwestycje w ramach operacji będą realizowane na nieruchomości będącej własnością lub współwłasnością podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy lub podmiot ten

posiada prawo do dysponowania nieruchomością na cele określone we wniosku o przyznanie pomocy co najmniej przez okres realizacji operacji oraz okres podlegania zobowiązaniu do zapewnienia trwałości operacji zgodnie z art. 71 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, zwanego dalej "rozporządzeniem nr 1303/2013";

Z powyższego wynika, iż na dzień złożenia wniosku Wnioskodawca powinien legitymować się tytułem prawnym do nieruchomości. Z uwagi na fakt, iż nie będzie miał wtedy zarejestrowanej działalności gospodarczej, umowa najmu powinna być podpisana z Wnioskodawcą jako osobą fizyczną.

#### **PYTANIE NR 10**

**Mam pytanie dotyczące jednego z naszych beneficjentów, który chce złożyć wniosek na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Beneficjent w chwili obecnej jest emerytem, który podlegał ubezpieczeniu społecznemu w KRUS i z KRUS otrzymuje emeryturę. KRUS wydał mu zaświadczenie o tym, że w latach 90-tych podlegał ubezpieczeniom społecznym, natomiast na zaświadczeniu nie ma informacji o niefigurowaniu w ewidencji. Czy osoba przebywająca na emeryturze płaconej z KRUS-u może być beneficjentem pomocy w zakresie podejmowania działalności gospodarczej? Informacja w tym zakresie jest dla Nas istotna, gdyż w chwili obecnej jesteśmy w trakcie naboru wniosków.**

Zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 1 lit. a rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r., poz. 1570 z późn. zm), pomoc na operację w zakresie podejmowania działalności gospodarczej jest przyznawana, jeżeli podmiot ubiegający się o jej przyznanie nie podlega ubezpieczeniu społecznemu rolników z mocy ustawy i w pełnym zakresie, chyba że podejmuje działalność gospodarczą sklasyfikowaną w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. Nr 251, poz. 1885 oraz z 2009 r. Nr 59, poz. 489) jako produkcja artykułów spożywczych lub produkcja napojów.

Z kolei art. 3a ust. 4 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników stanowi, iż „Jeżeli złożony został wniosek o rentę lub emeryturę, obowiązek ubezpieczenia ustaje z końcem kwartału, w którym wydana została decyzja o przyznaniu świadczenia, jednak nie wcześniej niż z końcem kwartału, w którym ubezpieczony nabył to prawo”

W świetle powołanych powyżej przepisów, nie ma ograniczenia w możliwości ubiegania się o wsparcie na podejmowanie działalności gospodarczej przez podmiot, który pobiera emeryturę z KRUS, jeżeli spełnione są pozostałe warunki ubiegania się o wsparcie.



Należy jednak mieć na uwadze, iż osiągnięcie przez emeryta lub rencistę, który ma ustalone prawo do emerytury rolniczej lub okresowej emerytury rolniczej albo renty rolniczej z tytułu niezdolności do pracy lub renty rodzinnej, przychodów z tytułu wykonywania działalności podlegającej obowiązkowi ubezpieczenia społecznego może spowodować zawieszenie rolniczych świadczeń emerytalno-rentowych lub ich zmniejszenie (dot. części uzupełniającej tych świadczeń). Podjęcie przez rencistę, uprawnionego do okresowej renty rolniczej z tytułu niezdolności do pracy, działalności podlegającej obowiązkowi ubezpieczenia społecznego od 1 stycznia 2013 r. nie powoduje utraty prawa do tej renty. Jednakże, w zależności od uzyskanego przychodu świadczenie może ulegać zawieszeniu (zmniejszeniu). Ustawa z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników w art. 34 ust. 1 stanowi, iż prawo do emerytury lub renty rolniczej z ubezpieczenia ulega zawieszeniu na zasadach określonych w art. 103-106 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Bez względu na wysokość osiąganego przychodu nie podlegają zawieszeniu ani zmniejszeniu świadczenia osób, które mają ustalone prawo do emerytury rolniczej i osiągnęły powszechny wiek emerytalny. Emeryci ci mogą zarabkować bez ograniczeń. Dotyczy to również osób uprawnionych do częściowej emerytury rolniczej.

#### **PYTANIE NR 11**

**Czy deklaracje bezstronności i poufności Rada/Radni podpisują jedną dla całego naboru czy każdy z Radnych podpisuje osobne deklaracje do każdego wniosku z osobna?**

Przedmiotową kwestię Lokalne Grupy Działania powinny mieć uregulowaną w swoich procedurach, regulacji powinny podlegać także kwestie związane z identyfikacją konfliktu interesów radnych z poszczególnymi wnioskami. Z uwagi na możliwość wystąpienia ewentualnych wyłączeń, praktyczne wydaje się podpisywanie osobnych deklaracji.

#### **PYTANIE NR 12**

**Czy a jeśli tak to w jakiej formie należy zamieścić informacje o wniosku, który dostał dofinansowanie decyzją UMWM po proteście (dot. wniosków np. przedsiębiorców)?**

Zgodnie z procedurą odwoławczą od rozstrzygnięć LGD w zakresie wsparcia na operacje realizowane przez podmioty inne niż LGD, „W przypadku uwzględnienia protestu zarząd województwa może:

- a. odpowiednio skierować projekt do właściwego etapu oceny albo zamieścić go na liście projektów wybranych przez LGD w wyniku przeprowadzenia procedury odwoławczej, informując o tym Wnioskodawcę, albo
- b. przekazać sprawę LGD w celu przeprowadzenia ponownej oceny operacji, jeżeli stwierdzi, że doszło do naruszeń obowiązujących procedur i konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na wynik oceny, informując Wnioskodawcę na piśmie o przekazaniu sprawy”.

Po przekazaniu sprawy, LGD informuje wnioskodawcę na piśmie o wyniku ponownej oceny i w przypadku pozytywnej ponownej oceny operacji odpowiednio kieruje operację do właściwego etapu oceny albo umieszcza go na liście operacji wybranych przez LGD w wyniku przeprowadzenia procedury

odwoławczej”. Informacje o wniosku, który otrzymał dofinansowanie po proteście są zamieszczone w takiej samej formie jak w przypadku wniosków, co do których nie wniesiono protestu.

#### **PYTANIE NR 13**

**Czy członek Rady, który uznał operację za niezgodną z LSR ma uczestniczyć w ocenie zgodności wg lokalnych kryteriów?**

Ocena operacji pod kątem zgodności z Lokalną Strategią Rozwoju jest oddzielną czynnością od oceny zgodności operacji z lokalnymi kryteriami wyborów. W związku z powyższym, zdaniem Samorządu Województwa Mazowieckiego, członek Rady, który uznał operację za niezgodną z LSR, powinien uczestniczyć w ocenie zgodności operacji z lokalnymi kryteriami wyboru.

#### **PYTANIE NR 14**

**Czy miejsce pracy utworzone w wyniku realizacji operacji przez spółdzielnię socjalną musi być utrzymywane 3 lata czy też 5 lat? Sprawa dotyczy tego czy spółdzielnia traktowana jest jako przedsiębiorstwo MSP?**

Zgodnie z zapisami ustawy, z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych, spółdzielnia posiada osobowość prawną i podlega rejestracji w Krajowym Rejestrze Sądowym. W związku z powyższym wpisuje się w zakres określony w §3 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r., poz. 1570, z późn. zm).

Z kolei z §7 ust. 1 pkt 2 lit. b rozporządzenia, wynika, iż pomoc na operacje w zakresie rozwijania działalności jest przyznawana jeżeli operacja zakłada utrzymanie miejsc pracy, w tym, miejsc pracy, które zostaną utworzone w ramach realizacji operacji, do dnia, w którym upłynął 3 lata od dnia wypłaty płatności końcowej. Biorąc pod uwagę powyższe, spółdzielnia socjalna, w przypadku otrzymania wsparcia na rozwijanie działalności gospodarczej, zobowiązana będzie utrzymać miejsca pracy, w tym, miejsca pracy, które zostaną utworzone w ramach realizacji operacji, do dnia, w którym upłynął 3 lata od dnia wypłaty płatności końcowej.

#### **PYTANIE NR 15**

**Czy każda operacja musi być w całości realizowana na obszarze LGD? W przypadku zakresu operacji, o którym mowa w § 2 pkt. 1 ppkt. 4 Rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (rozwój rynków zbytu, produktów i usług lokalnych) oraz w ppkt. 8 (promowanie produktów lub usług lokalnych) część działań może wykraczać poza obszar LGD w celu rozwinięcia rynków zbytu, jak również w celu promocji produktów lokalnych poza obszarem LGD. Pytanie też, czy wszyscy adresaci i uczestnicy operacji (beneficjenci ostateczni projektów, osoby i**



**podmioty na rzecz których realizowane są projekty) muszą być mieszkańcami obszaru LGD, czy też część uczestników (np. szkolenia, imprezy) może być spoza LGD?**

Zgodnie z §4 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r., poz. 1570, z późn. zm.) „pomoc jest przyznawana podmiotowi spełniającemu warunki określone w § 3 i któremu został nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, zwany dalej "numerem identyfikacyjnym", jeżeli (...) operacja, która obejmuje koszty inwestycyjne, zakłada realizację inwestycji na obszarze wiejskim objętym LSR, chyba że operacja dotyczy inwestycji polegającej na budowie albo przebudowie liniowego obiektu budowlanego, którego odcinek będzie zlokalizowany poza tym obszarem”.

Rozporządzenie nie przewiduje innych ograniczeń odnośnie miejsca realizacji operacji. W związku z powyższym, należy uznać, iż zakres operacji nieinwestycyjnych może wychodzić poza obszar LGD. Zwłaszcza, iż w części przypadków będzie to wynikało już z samego charakteru operacji.

#### **PYTANIE NR 16**

**Wnioskodawca (osoba fiz. prowadząca działalność gospodarczą, jest to jednoosobowa działalność) nieprzerwanie od 5 lat prowadzi działalność gospodarczą poza obszarem LGD i jest zamieszkały poza obszarem LGD. Planuje przenieść działalność na obszar LGD, co będzie udokumentowane zapisami w CEIDG ale nadal zamieszkały będzie poza obszarem LGD. W chwili składania wniosku na rozwój działalności będzie prowadził działalność na obszarze LGD około 2-3 m-ce. Czy Wnioskodawca jest uprawniony do uzyskania wsparcia na rozwój działalności gospodarczej?**

Zgodnie z §7 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r., poz. 1570, z późn. zm), zwanego dalej rozporządzeniem, pomoc w zakresie rozwijania działalności gospodarczej jest przyznawana jeżeli podmiot ubiegający się o jej przyznanie w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy wykonywał łącznie co najmniej przez 365 dni działalność gospodarczą, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, oraz nadal wykonuje tę działalność. Z kolei §3 ust. 1 pkt 1 lit. d rozporządzenia stanowi, iż o pomoc może się ubiegać podmiot będący osobą fizyczną, jeżeli miejsce oznaczone miejscem oznaczonym adresem, pod którym wykonuje działalność gospodarczą, wpisanym do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, znajduje się na obszarze wiejskim objętym LSR – w przypadku gdy osoba fizyczna wykonuje działalność gospodarczą, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić, iż rozporządzenie nie przewiduje konieczności prowadzenia działalności gospodarczej na obszarze objętym LSR przed dniem złożenia wniosku o przyznanie pomocy, a jedynie mówi o prowadzeniu działalności co najmniej przez 365 dni w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy. W świetle powołanych przepisów prawa, nie ma ograniczenia co do możliwości przyznania pomocy w opisanym powyżej przypadku, pod warunkiem, że Wnioskodawca spełni pozostałe warunki określone w rozporządzeniu.

#### **PYTANIE NR 17**

**W lokalnych kryteriach wyboru posiadamy kryterium „Operacja w zakresie infrastruktury turystycznej, rekreacyjnej, kulturalnej lub drogowej realizowana jest w miejscowości zamieszkałej przez mniej niż 5 tysięcy mieszkańców”, jak należy w tym kryterium ocenić wnioski, który będzie swoim zakresem obejmował miejscowość powyżej 5 tysięcy mieszkańców i miejscowość poniżej 5 tysięcy mieszkańców, może to dotyczyć budowy drogi lub szlaku turystycznego np. ścieżka rowerowa. Czy taki projekt powinien być premiowany w trakcie oceny?**

Zgodnie z Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich w przypadku operacji w zakresie infrastruktury turystycznej, rekreacyjnej, kulturalnej lub drogowej gwarantującej spójność terytorialną w zakresie włączenia społecznego, LGD przewidzi w kryteriach wyboru preferencje dla operacji realizowanych w miejscowościach zamieszkałych przez mniej niż 5 tys. mieszkańców.

Zdaniem Samorządu Województwa Mazowieckiego, to w gestii LGD leży sposób punktacji w opisanej powyżej sytuacji. Należy zaznaczyć, iż obowiązujące przepisy nie zabraniają aby cały projekt był premiowany w trakcie oceny, pod warunkiem, że takie uregulowanie znajdzie się w procedurach Lokalnej Grupy Działania.

#### **PYTANIE NR 18**

**Prowadzę działalność gospodarczą i chcę zobowiązać się do zatrudnienia osoby z grupy defaworyzowanej. Czy w związku z tym osoba z tej grupy musi być zatrudniona w mojej firmie na umowę o pracę przez 3 lata od otrzymania płatności końcowej? Czy musi zgadzać tylko ilość miejsc pracy w przeliczeniu na pełne etaty? Obawiam się sytuacji, gdy pracownik popracuje np. rok i nie będzie spełniał moich oczekiwań, a nie znajdę innej osoby w tym wieku chcącej podjąć pracę w mojej firmie.**

Zgodnie z § 7 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r., poz. 1570, z późn. zm.), zwanego dalej rozporządzeniem, pomoc na operacje w zakresie rozwijania działalności gospodarczej jest przyznawana jeżeli operacja zakłada:

- a. utworzenie co najmniej jednego miejsca pracy w przeliczeniu na pełne etaty średnioroczne i jest to uzasadnione zakresem realizacji operacji, a osoba, dla której zostanie utworzone to miejsce pracy, zostanie zatrudniona na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę,



- b. utrzymanie miejsc pracy, w tym miejsc pracy, które zostaną utworzone w ramach operacji, do dnia, w którym upłynął 3 lata od dnia wypłaty płatności końcowej.

W omawianym przypadku, aby spełnić warunek określony w § 7 ust. 2 rozporządzenia, należy utworzyć co najmniej jedno miejsce pracy (w przeliczeniu na etaty średniorocznie) i utrzymywać je przez okres 3 lat od dnia wypłaty płatności końcowej. Odnośnie kwestii zatrudnienia osoby z grupy defaworyzowanej należy skontaktować się z właściwą Lokalną Grupą Działania w celu ustalenia, czy nie stanowiło to jednego z kryteriów branego pod uwagę przy punktowej ocenie wniosku o przyznanie pomocy. Jeśli tak, kolejna zatrudniona osoba również będzie musiała pochodzić z grupy defaworyzowanej.

#### **PYTANIE NR 19**

Zwracam się z pytaniem; czym dla LGD i dla beneficjentów obszaru LGD skutkowałaby rezygnacja jednej z gmin członkowskich w LGD? Czy po wyjściu danej Gminy z LGD beneficjentami będą mogli być;

- mieszkańcy tej Gminy
- stowarzyszenia
- przedsiębiorcy
- jednostki sektora finansów publicznych inne niż gmina?

Zgodnie z § 10, ust. 3, pkt 2 umowy ramowej, zmiana umowy oraz jej załączników nie może wpływać na zmianę obszaru objętego LSR. W związku z powyższym obszar LGD nie może ulec zmianie, jeżeli LGD nadal chce realizować postanowienia zawartej umowy ramowej.

Zastępca  
Dyrektora Departamentu  
  
Kazimierz Porębski

Kierownik Wydziału Leader

  
Piotr Łukasik  
25 PAŹ. 2016

WYDZIAŁ LEADER

[piotr.lukasik@mazovia.pl](mailto:piotr.lukasik@mazovia.pl)

tel.: 225979326

