



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie.”



Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego w Warszawie
Departament Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich
ul. Skoczylasa 4, 03-469 Warszawa
tel. (22) 59 79 701, fax: (22) 59 79 702
e-mail: rolnictwo@mazovia.pl

Mazowsze.
serce Polski



P_479870

RW-D-IV.7161.46.1.2016.MK

07 PAZ 2016

Warszawa, dnia

Lokalna Grupa Działania
„Zielone Siolo”
ul. L. Mieczkowskiego 4
07-300 Ostrów Mazowiecka

Dotyczy: możliwości przyznania pomocy na operację w zakresie budowy lub przebudowy publicznych dróg gminnych lub powiatowych w zakresie wskazanym w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

W odpowiedzi na pismo z dnia 27 września 2016 r. zawierające zapytanie dotyczące możliwości przyznania pomocy na operację polegającą na budowie lub przebudowie odcinka drogi o nawierzchni żwirowej w ciągu komunikacyjnym o nawierzchni asfaltowej, nie mającego w swoim bezpośrednim sąsiedztwie obiektów użyteczności publicznej, ale prowadzącego (łączącego drogi) do obiektów użyteczności publicznej wyniku czego zostanie skrócony czas dojazdu do tych obiektów (zmiana nawierzchni drogi ze żwirowej na nawierzchnię asfaltową), poniżej przekazuję następujące informacje.

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 poz. 1570 j.t., dalej: rozporządzenie) pomoc jest przyznawana na operacje w zakresie: budowy lub przebudowy publicznych dróg gminnych lub powiatowych, które:

- a) umożliwiają połączenie obiektów użyteczności publicznej, w których są świadczone usługi społeczne, zdrowotne, opiekuńczo-wychowawcze lub edukacyjne dla ludności lokalnej, z siecią dróg publicznych albo
- b) skracają dystans lub czas dojazdu do tych obiektów.

Chcąc odpowiedzieć na pytanie dotyczące możliwości przyznania pomocy na budowę lub przebudowę odcinka drogi (zmiana nawierzchni żwirowej na nawierzchnię asfaltową) w pierwszej kolejności należy wskazać definicję budowy oraz przebudowy drogi.

Laureat Polskiej Nagrody Jakości. Urząd realizuje zadania w oparciu o zintegrowany system zarządzania zgodny z normami: PN-EN ISO 9001:2009, PN-EN ISO 14001:2005, PN-ISO/IEC 27001:2014-12, OHSAS 18001:2007, Systemem Przeciwdziałania Zagrożeniom Korupcyjnym oraz na podstawie wytycznych PN-ISO 26000.



PRZYJAZNY
URZĄD

www.mazovia.pl

W Ustawie z 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 poz. 460 j.t., dalej: **ustawa o drogach publicznych**) zdefiniowane zostały pojęcia: **budowy drogi** - jako wykonywanie połączenia drogowego między określonymi miejscami lub miejscowościami, a także jego odbudowę i rozbudowę oraz **przebudowa drogi** - jako wykonywanie robót, w których wyniku następuje podwyższenie parametrów technicznych i eksploatacyjnych istniejącej drogi, niewymagających zmiany granic pasa drogowego. Ustawa o drogach publicznych definiuje także, co należy rozumieć pod pojęciem **remontu drogi**, a mianowicie jest to wykonywanie robót przywracających pierwotny stan drogi, także przy użyciu wyrobów budowlanych innych niż użyte w stanie pierwotnym. Niemniej jednak w ramach zakresu wskazanego w rozporządzeniu nie przewiduje się wsparcia inwestycji polegających na remoncie drogi.

Kolejnym warunkiem przyznania pomocy wynikającym z przepisów rozporządzenia jest to, iż przedmiotowa droga musi umożliwić **połączenie obiektów użyteczności publicznej**, w których są świadczone **usługi społeczne, zdrowotne, opiekuńczo-wychowawcze lub edukacyjne** dla ludności lokalnej, **z siecią dróg publicznych** albo **skrócić dystans lub czas dojazdu do tych obiektów**.

Biorąc pod uwagę, iż w obrocie prawnym nie występuje definicja obiektu użyteczności publicznej, pomocnym przy określeniu spełnienia tego warunku będzie wskazanie definicji budynku użyteczności publicznej. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015 poz. 1422 j.t.) jako budynek użyteczności publicznej należy rozumieć budynek przeznaczony na potrzeby administracji publicznej, wymiaru sprawiedliwości, kultury, kultu religijnego, oświaty, szkolnictwa wyższego, nauki, wychowania, opieki zdrowotnej, społecznej lub socjalnej, obsługi bankowej, handlu, gastronomii, usług, w tym usług pocztowych lub telekomunikacyjnych, turystyki, sportu, obsługi pasażerów w transporcie kolejowym, drogowym, lotniczym, morskim lub wodnym śródlądowym, oraz inny budynek przeznaczony do wykonywania podobnych funkcji; za budynek użyteczności publicznej uznaje się także budynek biurowy lub socjalny.

Jednocześnie należy mieć na uwadze, iż zgodnie z rozporządzeniem pomoc jest przyznawana jedynie w przypadku, gdy w obiektach użyteczności publicznej o których mowa powyżej świadczone są **usługi społeczne, zdrowotne, opiekuńczo-wychowawcze lub edukacyjne** dla ludności lokalnej.

Reasumując w opinii Samorządu Województwa Mazowieckiego operacja, która ma polegać na zmianie nawierzchni drogi ze żwirowej na nawierzchnię asfaltową może stanowić przebudowę drogi rozumianą jako wykonywanie robót, w których wyniku następuje podwyższenie parametrów technicznych i eksploatacyjnych istniejącej drogi, niewymagających zmiany granic pasa drogowego. Ponadto o ile przebudowywany odcinek drogi nie spełnia części warunku dotyczącego połączenia obiektów użyteczności publicznej z siecią dróg publicznych powinien skracać dystans lub czas dojazdu do tych obiektów. Z przedstawionego przez Państwa opisu operacji wynika, iż zostanie skrócony czas dojazdu do obiektów użyteczności publicznej. Nie mniej jednak jednoznaczna odpowiedź na Państwa zapytanie, dotycząca możliwości przyznania pomocy na tak zaplanowaną inwestycję możliwa byłaby po dokładnej analizie dokumentów (min. projekt budowlany/mapy/kosztorys) stanowiących załączniki do wniosku o przyznanie pomocy, potwierdzających spełnienie warunków przyznania pomocy wynikających z rozporządzenia. Natomiast wnioskodawca zobowiązany jest przedstawić dowody oraz wyjaśnienia w celu potwierdzenia spełnienia warunków przyznania pomocy.

Zastępca
Dyrektora Departamentu
Kazimierz Porębski