

*P. Nac. M. Kosmowski*  
*P. Gł. Sp. L. Kosmowski*

*25.09.2009.*



**MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**

**DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH**

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, tel.: (22) 623-18-42, fax.: (22) 623-20-51



ROW/wl/kl – 821-6/5597/09

Warszawa, 21 września 2009 r.

Urząd Marszałkowski w Łodzi  
Departament Funduszu Rozwoju  
Obszarów Wiejskich

Data wpływu: 25 09. 2009

Ilość załączników: 2704

Podpis przyjmującego: *Paul*

*P. p. insp. M. Marciniak*  
*ndr*  
*Stronie*  
*25.09.2009. Oulom*

**Wg rozdzielnika**

Szanowni Państwo,

W odpowiedzi na pismo Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego z dnia 24 sierpnia br. (znak: DPROW.WL.6090-40/09), w sprawie działania 413 „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” oraz 431 „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja”, przekazuję poniższe informacje.

1. W przepisach rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 lipca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 138, poz. 868, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 maja 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. 103, poz. 660, z późn. zm.), nie został zawarty zakaz zaliczania zakupu rzeczy używanych do kosztów kwalifikowanych małych projektów.

Zgodnie bowiem z art. 55 ust. 1 lit b rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 15, z późn. zm.), (...) w przypadku inwestycji, kwalifikujące się wydatki ograniczają się do kosztów zakupu lub leasingu nowych maszyn, urządzeń i wyposażenia, w tym oprogramowania komputerowego, do wartości rynkowej majątku (...).

Z uwagi na to, że taki zakaz znajduje się w akcie prawnym wyższego rzędu, nie należało powielać go w przedmiotowych rozporządzeniu.

Z powyższego przepisu wynika, że nie można uznać zakupu sprzętu używanego za koszt kwalifikowany w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania” oraz małych projektów.

Jednakże z uwagi na specyfikę działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” w ramach małych projektów, które w swoim zakresie przewiduje operacje dotyczące m. in. kultywowania miejscowych tradycji, obrzędów i zwyczajów oraz remontu i wyposażenia muzeów, do kosztów kwalifikowanych w ramach małych projektów można zaliczyć zakup maszyn, urządzeń, narzędzi, wyposażenia, sprzętu stanowiący zakup zabytków w rozumieniu przepisów art. 3 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U.03.162.1568).

Wycena wartości zakupionego używanego sprzętu dotyczącego zakupu zabytków, będzie się odbywała na podstawie opinii rzeczoznawcy, który określi wartość rynkową ww. maszyn, urządzeń, narzędzi, wyposażenia, sprzętu.

Ponadto pragnę zauważyć, iż zaprezentowane podejście jest w pełni zgodne z rozwiązaniem przyjętym w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” w odniesieniu do kwestii zakupu używanego sprzętu, maszyn i urządzeń.

2. Zgodnie § 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 lipca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 138, poz. 868), o pomoc na „małe projekty” mogą ubiegać się m.in. osoby prawne albo jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, którym ustawy przyznają zdolność prawną.

Zgodnie z art. 22 ustawy z dnia 8 października 1982 r. o społeczno – zawodowych organizacjach rolników (Dz. U. Nr 32, poz. 217, z późn. zm.), koło gospodyń wiejskich działa jako wyodrębniona jednostka organizacyjna kółka rolniczego i ma swoją reprezentację we wszystkich jego statutowych organach. Kółko rolnicze posiada osobowość prawną, zaś przepisy powyższej ustawy regulujące działalność kół gospodyń wiejskich, nie nadają im takiej osobowości ani zdolności prawnej. Jednakże istnieją koła gospodyń wiejskich funkcjonujące jako samodzielne stowarzyszenie rejestrowe, posiadające osobowość prawną.

Mając na uwadze powyższe, koła gospodyń wiejskich, nie mogą ubiegać się o pomoc w ramach przedmiotowego działania, jeśli nie działają w formie stowarzyszenia rejestrowego. Uprawnienie takie będą miały natomiast kółka rolnicze, w ramach których koła gospodyń

wiejskich prowadzą swoją działalność.

Rozwiązaniem, które umożliwiłoby kołom gospodyń wiejskich (niebędących stowarzyszeniem rejestrowym) skorzystanie z pomocy w ramach „małych projektów”, może być zmiana ich formy prawnej na samodzielne stowarzyszenie rejestrowe, które posiada osobowość prawną. Obecnie wiele kół gospodyń wiejskich działa w powyższej formie prawnej, co nie przeszkadza im we współpracy z kółkami rolniczymi.

Skorzystanie z pomocy w ramach przedmiotowego działania, byłoby możliwe, w przypadku, gdy poszczególni członkowie koła gospodyń wiejskich będą ubiegać się o pomoc samodzielnie jako osoby fizyczne, zgodnie bowiem z § 2 ww. rozporządzenia, o pomoc na „małe projekty” mogą ubiegać się także osoby fizyczne, które są obywatelem państwa członkowskiego UE, są pełnoletni i mają miejsce zamieszkania na obszarze objętym lokalną strategią rozwoju lub wykonują działalność gospodarczą na tym obszarze.

Ponadto, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 16, poz. 95, z późn zm.), gmina może tworzyć jednostki pomocnicze, tj. sołectwa, osiedla, dzielnice i inne. Jednakże ustawodawca nie przewidział dla jednostki pomocniczej gminy odrębnego bytu prawnego. Sołectwo jako jednostka nieposiadająca zdolności prawnej i zdolności do czynności prawnych, nie może w obrocie prawnym występować jako samodzielny podmiot mogący działać we własnym imieniu i na własny rachunek. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, jednostki pomocnicze nie mogą występować w stosunkach cywilnoprawnych jako odrębny od gminy podmiot prawny, ich organy nie są umocowane i nie mogą być upoważnione w statucie do zawierania w imieniu tych jednostek umów i zaciągania zobowiązań (rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 27 lipca 2006r., znak: PN.II.0911-4/390/06, uwzględniające wyrok NSA z dnia 26 marca 1992 r. SA/Wr300/92, „Wspólnota” 1992, nr 33, s.21).

Gdyby ustawodawca zamierzał nadać jednostkom pomocniczym status samodzielnego podmiotu praw i obowiązków publicznoprawnych wyraziłby to wprost, wynikałoby to z treści przedmiotowej ustawy. Tymczasem już sama nazwa „jednostka pomocnicza” wskazuje na służebny, pomocniczy charakter podmiotów przewidzianych w art. 5 ustawy. Z woli ustawodawcy jednostki pomocnicze wykonują zadania gminy im powierzone i działają w ramach podmiotowości prawnej gminy, zarządzają i korzystają z mienia komunalnego oraz rozporządzają dochodami z tego źródła w zakresie określonym w statucie. Wykonują władztwo zależne od gminy, a nie samodzielne (wyrok WSA w Białymstoku z dnia 9 listopada 2006 r. II SA/Bk 414/06).

Mając na uwadze powyższe, sołectwa, nie mogą ubiegać się o pomoc w ramach przedmiotowego działania.

**Skorzystanie z pomocy w ramach przedmiotowego działania, byłoby możliwe, w przypadku, gdyby sołtys lub poszczególni członkowie rady ubiegali się o pomoc samodzielnie jako osoby fizyczne, zgodnie bowiem z § 2 ww. rozporządzenia, o pomoc na „małe projekty” mogą ubiegać się także osoby fizyczne, które są obywatelem państwa członkowskiego UE, są pełnoletni i mają miejsce zamieszkania na obszarze objętym lokalną strategią rozwoju lub wykonują działalność gospodarczą na tym obszarze.**

3. Rozporządzenie Komisji (WE) nr 885/2006 z dnia 21 czerwca 2006 r. ustanawiające szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 w zakresie akredytacji agencji płatniczych i innych jednostek, jak również rozliczenia rachunków EFGR i EFRROW (Dz. Urz. UE L 171/90 z 23.06.2006, z późn. zm.), stanowi, iż Agencja przyjmuje procedury konieczne do zapewnienia, że płatności będą dokonywane wyłącznie na rachunek bankowy należący do wnioskodawcy, bądź do jego cesjonariusza.

Powyższe oznacza, że zarówno w świetle przepisów prawa krajowego jak i unijnego przyznana kwota pomocy może być przekazana jedynie na rachunek bankowy wnioskodawcy lub jego pełnomocnika, bądź na rachunek cesjonariusza.

4. Zgodnie treścią sekcji VII Informacja o załącznikach, wniosku o przyznanie pomocy w ramach działania 413 Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju dla tzw. małych projektów, osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą na obszarze objętym LSR, dołącza do ww. wniosku „Zaświadczenie z właściwej Ewidencji Działalności Gospodarczej o prowadzeniu działalności gospodarczej na obszarze objętym LSR”. Osoba prawna albo jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, którym ustawy przyznają zdolność prawną, utworzone na podstawie przepisów ustaw, w tym fundacje albo stowarzyszenia, które posiadają siedzibę na obszarze objętym LSR lub prowadzą działalność na tym obszarze, zobowiązane są dołączyć do wniosku o przyznanie pomocy „Pełny odpis z Krajowego Rejestru Sądowego, wystawiony nie wcześniej niż 3 miesiące przed złożeniem wniosku o przyznanie pomocy” wraz ze statutem zawierającym m.in. dane nt. zakresu działalności albo „Dokument(-y) określający(-e) lub potwierdzający(-e) zdolność prawną Wnioskodawcy (jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej) oraz posiadanie przez Wnioskodawcę siedziby lub prowadzenie działalności na obszarze objętym LSR”.

Zawarte w ww. dokumentach określenia typu „cały kraj”, „cała Polska”, „województwo X”, „powiat Y”, „gminy A, B, C...”, należy uznać za wystarczające do potwierdzenia wykonywania/prowadzenia działalności gospodarczej na obszarze LSR, jeśli pokrywają się one z tym obszarem. Przykładowo gminy objęte LSR to X i Y, zaś obszar prowadzenia/wykonywania działalności gospodarczej przez wnioskodawcę to gminy X, Y i Z.

Podkreślenia wymaga fakt, iż nie są wymagane żadne dodatkowe dokumenty potwierdzające miejsce prowadzenia działalności gospodarczej oprócz załączników wymienionych we wniosku o przyznanie pomocy oraz opisanych w instrukcji wypełniania wniosku o przyznanie pomocy.

Ponadto, LGD nie może żądać dostarczenia dodatkowych załączników potwierdzających obszar działalności gospodarczej, za wyjątkiem sytuacji, gdy LGD zawarła taki wymóg w kryteriach wyboru operacji.

*Z poważaniem*

ZASTĘPCA DYREKTORA  
  
Nina Dobrzyńska